

# 积极引领新常态 倾心发展绘蓝图

## ——全县经济工作会议精神解读

### 2014年,我们收获了什么

2014年,是绛县发展史上一个非同寻常的年份。这一年全县干部群众背负着重大压力,负重前行,团结一心,扎实苦干,凭一份责任,凭一份担当,凭一份沉着,凭一份坚韧,保持了全县政治稳定、发展有序、社会和谐,在特殊时期取得了特色政绩、特别成效。

#### 1 这一年,我们克难攻坚,经济发展取得新成果。

在经济下行压力较大,并且与绛县开发区分家等不利因素影响下,我县财政收入实现了逆势强劲增长,高于全市平均水平8个百分点,高于全省平均水平17个百分点;

城镇居民人均可支配收入20578元,同比增长11.6%;农村居民人均可支配收入7614元,同比增长13%。

#### 3 这一年,我们努力提高工作的专业化水平和创新能力,深入挖掘我县独特潜力,推动发展的能力得到新提高。

积极创新集群化招商、专业化招商、产业链招商等招商引资模式。调整充实了11支招商小分队。编制完成了《绛县对外招商目录》。以“高端创意、整合资源、政府引导、市场运作”的思路,提出了以打造“古中国”为标识的黄河金三角地区避暑

胜地和休闲旅游胜地“两个胜地”战略构想,使我县文化旅游产业发展的主题更加明确、路径更加清晰。按照“山上治本、身边增绿、林业增效、产业富民”的思路,持续加大植树造林力度,完成造林3.97万亩、通道绿化132公里。

#### 5 这一年,我们应对复杂局面,驾驭经济社会发展大局的能力有了新提升。

在特殊的时期,用“想透说清干实,尊重规律抓落实;有识有谋有勇,敬畏法纪敢担当”、人生幸福观教育以及“三对照三反思”主题讨论来校正我们的工作方式和

工作方法,保持发展大局与发展秩序的稳定性。加大招商引资力度,把招商引资作为考核党员领导干部驾驭经济工作全局能力的重要标尺,来保持干部的精神状态,

#### 2 这一年,我们注重顶层设计,对推动绛县科学发展的方式方法有了新领悟。

围绕“四化互动”,坚定不移地推进“六化衔接”,统筹工业与农业、城市与乡村、经济与社会一体发展。工业集群化,一年入轨,高点起步,成效明显。以“土地规模化、组织企业化、技术现代化、经营市场化”为路径的特色农业之

路正在拓宽,“两个一亩”快速推进,农业现代化建设取得了新进展。坚持大县城、小城镇、新农村“三位一体、功能各异”,合理优化新型城镇化空间布局。

#### 4 这一年,我们竭尽全力惠民生,人民福祉得到新改善。

在财政十分紧张的情况下,千方百计增加民生投入。2014年,全县财政总支出的76.1%用于了民生。在全县建立起无缝隙覆盖的“网格化”社会管理体系,天眼工程监控探头达10000余个,实现了县乡村三级公共场所全覆盖。开展了第二届道德模范评选表彰。解决房地产企业拖欠农民工工资现金280万元,达成支付协议800余万元。完成了第十届农村“两委”换届选举。对全县101名参加过抗日战争、

解放战争和抗美援朝的老兵进行摸底,在国家补贴的基础上,县财政再给予一定的补助,把党和政府的温暖一分不少地给予他们。设立了高中教育和一线教师奖励“两个一百万”专项扶持资金,人大教育基金会拿出30万元对60名农村一线优秀教师进行了奖励。改扩建3所农村幼儿园。启动了文教园区前期准备工作。启用了县医院门诊大楼。

保持经济建设重心不偏;用加强顶层设计和加强人大监督,维护全县工作大局不乱;用人民政协民主协商的力量,焕发社会奋发向上的正能量;以党的群众路线教

育实践活动来端正干部的世界观、人生观、价值观,带动全社会驱除邪气,弘扬正气,保持了和谐向上谋发展的良好势头。

主要经济指标完成图 二〇一四年	地区生产总值	规模以上工业增加值	固定资产投资
	完成62.17亿元,增长9.5%	完成28.8亿元,增长14.82%	完成79.3亿元,增长26%
	社会消费品零售总额	外贸进出口总额	财政总收入
	完成20.81亿元,增长14.2%	完成2346万美元,增长140%	完成1.998亿元,增长18.4%
	公共财政预算收入	城镇居民人均可支配收入	农村居民人均可支配收入
	完成9448万元,增长24.3%	完成20578元,增长11.6%	完成7614元,增长13%

## 新常态,对绛县意味着什么

### ■ 认识新常态的深刻内涵

中央经济工作会议上,习总书记从消费、投资、出口和国际收支、生产能力和产业组织方式、生产要素、市场竞争、资源环境、经济风险、资源配置和宏观调控等九个方面进行了对比,明确提出“八个更加注重”,即:更加注重满足人民群众需要,更加注重市场和消费心理分析,更加注重引导社会预期,更加注重加强产权和知识产权保护,更加注重发挥企业家才能,更加注重加强教育和提升人力资本素质,更加注重建设生态文明,更加注重科技进步全面创新。这意味着增长速度由高速增长转向中高速增长;意味着经济发展方式由规模速度型粗放增长转向质量效益型集约增长;意味着经济结构由增量扩能转向调整存量、做优增量;意味着发展动力由传统增长点转向新的增长点。

### ■ 把握面临的机遇

一是随着煤炭、石油等主要能源价格的回落,一些资源型地区经济指标断崖式下跌。而我县没有资源禀赋,受此影响较小,这种劣势一定程度上转化成了我们健康发展的优势。二是受宏观经济形势影响,当前钢材、水泥等建材价格走低,看不清在短期内会有回暖迹象,这对我们抓住当前建设成本相对较低的有利时机,加快推进“三化建设”和项目建设是一个难得机会。三是新常态下更加注重绿色发展。绛县地处山区,“七山二岭一分川”,边山峪口众多,日照时间长,年均日照

2267小时,具有发展生态旅游以及风电、光伏等新能源产业的得天独厚优势。四是区位优势正在逐步显现。我们建成了贯穿东西的一级公路,形成了北有晋侯、南有闻垣、西有大运三条高速环绕,东有一级公路贯穿全境的井字型高等级公路网络。五是政策富集,运城市拥有黄河金三角区域合作、山西转型综合改革试验区和中原经济区三大国字号政策品牌,我们要善于用足用活政策,争取获得更多资金、项目、政策支持。

### ■ 科学谋划发展目标

2015年的主要预期目标是:全县地区生产总值增长6.5%左右,规模以上工业增加值增长7%,全社会固定资产投资增长17%以上,社会消费品零售总额增长14.2%,外贸进出口总额增长10%,财政总收入增长5%,公共财政预算收入增长5%,城镇居民人均可支配收入增长8%,农村居民人均可支配收入增长8%。全面完成上级下达的约束性指标任务。

### 2015年,适应新常态,我们怎么干

#### 1 以“三个方案”为统领,加快推动转型发展。

我们正在结合绛县实际,对经济社会发展进行顶层设计,紧锣密鼓地制定工业集群化、农业现代化和新型城镇化“三个方案”。目前,由山西农大专家组编制的《绛县现代特色农业发展项目规划》已数易其稿,几经论证,即将定稿。工业集群化和新型城镇化实施方案也组织了专门队伍,正在反复修订中。

这三个方案在充分讨论、认真修订后要提交县人大审议,形成未来绛县经济社会发展的主体框架,成为绛县工业与农业、城市与乡村、经济与社会协调发展的纲领性文件。要让这三个方案成为绛县经济社会发展的“牛鼻子”。从今年起,县委、县政府要将“三个方案”的落实成效作为目标考核、资金分配、干

部使用的重要依据。年终考核要以“三个方案”落实成效为重要内容,严格考核,奖优罚劣;财政部门要以“三个方案”为主要依据,分配资金,安排预算;组织部门要以“三个方案”的落实成效作为评价考核干部的重要标尺,发现干部,使用干部。各级各部门要善于从“三个方案”中找到与本地、本部门工作的

契合点和着力点,制定实施细则,尽快拿出推进的任务书、路线图、时间表,进一步将方案细化、量化、具体化,真正把“三个方案”提出的目标任务落到实处,转化成实实在在的发展成果。

#### 2 全面深化改革开放,激发经济发展活力。

王儒林书记指出,我们山西目前面临着“政治、经济、生态环境、民生”四大方面的“立体性困扰”。必须进一步加快深化改革,扩大对外开放,努力破解难题,为经济社会发展提供强大动力。我们要切实增强改革的主动性和创造性,抓住重点领域和关键环节,

力求取得新突破。继续完善以首局负责制为核心的五项制度改革,优化、简化行政审批。加快制定权力清单、责任清单,探索制定负面清单。推进金融改革,加快信用联社改制步伐,力争山西晋都农商行挂牌运营。稳妥推进机

构改革。继续抓好政府购买公共服务、公务用车等各项改革,以改革激发发展活力。进一步扩大对外开放,把招商引资作为推动发展的主要抓手,作为检验党员领导干部执政能力、驾驭发展能力的重要标志。科学规划“三个方案”涉及的招商项目,积极发挥招商小分队作用,把握主攻产业的龙头企业

在哪、产业集聚地在哪、研发团队在哪、未来市场在哪个方面的重点,持续开展专业化、定向化、集群化招商。加快引进知名企业等重要战略投资者,引进先进技术和人才,集聚发展要素。

#### 3 加快重点项目建设,发挥投资拉动作用。

谋划实施一批能够形成新的经济增长点的大项目、好项目,保持投资对经济增长的强劲拉动。继续实施“六位一体”、领导包联、现场办公等工作机制。重点抓好“四个一批”。一是开工一批。着力推动侯候机场、通航产业园入

园一级公路、中杨110KV变电站以及大唐安峪热电厂、晋安通绛县富家山风电、卫东一级公路翼城段、文教园区、城西温泉等项目的开工。二是建成一批。确保总投资3.8亿元的天润风电二期6月底前并网发电,总投资2亿元的晋都

商厦完成主体建设,总投资2700万元的城东尧文化广场建成并对群众开放。三是投产一批。明迈特一期5月底投产,总投资1.8亿元的新昌龙年产3万吨特种纤维板项目4月份试生产,竣工新天地商业综合体、五星级大酒店要在

年内投入运营。四是前期筹备一批。积极抓好投资10亿元的九鼎集团许家风电项目,年内完成测风工作。加快推进投资1.2亿元的安峪木门生产项目落地开工。争取完成通航产业园至曲沃一级路的项目审批。

#### 4 突出生态绿色和产业绿色,建设美丽绛县。

把绿色发展融入到经济社会发展的各个方面,正确处理经济发展与生态保护的关系,把生态当做生存环境来倍加维护,抓好生态绿色和产业绿色两大重点,推进增绿与增收并重、经济与生

态双赢。按照“横有厚度、纵有层次,点成线、线成景、片成林”模式,抓好重点区域、薄弱区域绿化。全年新增造林绿化2万亩,森林覆盖率增长1%。加大节能减排,坚决淘汰落后产能。大力发展

废弃物综合利用、节能产品、光伏发电等相关产业。加强大气、水、土壤的污染防治,加大涑水河无缝隙监管力度,深入开展治污清淤和沿岸绿化工作。强化城乡日常保洁管理。建设环境空气质量

PM2.5监测系统,淘汰黄标车及老旧车,县城空气质量优良率达到90%以上。推进农村环境连片整治,争创标准化园林村5个,省级生态村2个。

#### 5 加快文化旅游产业发展,打造以古中国为标识的文化旅游胜地和休闲避暑胜地。

按照“高端创意、整合资源、政府引导、市场运作”的思路,加大宣传促销力度,加强文化旅游产业顶层策划,争取打造2—3个星级旅游景区,叫响“天下

第一县”、“晋国古都,美丽绛县”品牌。深度开发峰北大峡谷,加快二期工程建设。推进东华山森林公园、滑雪滑雪场、太阴寺连片开发。进一步挖掘周家庄遗

址、尧的传说、晋文公等“古中国”文化内涵,对现有历史文化资源进行保护和展示。继续举办樱桃节、山楂赏花节,吸引五一、国庆假期游客来绛旅游。做精

《闹花灯》精品节目,争取国家“群星奖”。同时,要大力发展电子商务、金融保险、文化创意、物流配送等新兴业态,提升现代服务业水平。

#### 6 全力做好民生社会事业,提升群众幸福指数。

要始终坚持把保障和改善民生摆在重要位置,在经济发展的同时,不断加大民生投入,提高人民群众的幸福指数。持续弥补教育短板,加大教育投入,改善教育环境。深化公立医院改革,加强医德医风建设。更加关注低收入群众生活,面向特定、具体人口,开展精准扶贫、实施异地扶贫搬迁。继续推进各类

社保参保人数稳步增长。完善农民工工资保障制度,将足额缴纳工资保证金作为刚性要求,对拖欠农民工工资的违法行为予以重点打击。继续推进安居工程,完成保障性住房建设任务。落实促进就业创业政策,统筹抓好农村转移劳

动力、城镇困难人员、退役军人、高校毕业生等群体的就业工作,确保全年完成城镇新增就业4650人,转移农村劳动力6500人。开展各类职业技能培训9000人。今年要办成5件民生实事,一是以国家义务教育均衡发展验收为契机,改造一批薄弱学校。二是开工建设

文教园区。三是继续设立高中基础设施建设和优秀教师奖励“两个一百万”专项扶持资金。四是建设南官庄桥、大交桥。五是完成全县农村64公里道路提质改建工程,让群众生活更加便捷。

#### 7 落实安全生产“两个主体责任”,确保社会和谐稳定。

安全生产,责任重于泰山。各级各部门必须时刻绷紧安全生产这根弦,不能有丝毫懈怠和麻痹大意。要建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系,建立完善隐患排查治理体

系、应急处置机制和监督管理机制,落实政府安全监管主体责任和企业安全生产主体责任。要深入开展安全大检查

和打非治违专项行动,全面加强道路交通、非煤矿山和尾矿库、危化品、人员密集场所以及建筑施工、城市燃气、特种设备等各行业各领域的安全生产工作,坚决遏制重特大安全事故发生。全力做好防火、防汛工作。强化食品药品监管,确保人民群众舌尖上的安全。要突出做好

社会治理工作,保持打黑除恶的高压态势,坚决防止突发性群体事件发生。把社会信访维稳作为衡量“一把手”驾驭全局能力的重要标准,切实维护社会和谐稳定,进一步提升绛县的人文形象。