政府工作报告（摘要）

（上接A4版）全面落实《绛县全域旅游规划及军工铁路旅游概念规划》，着力建设文化旅游融合区。依托绛山绛水等优势资源，充分挖掘本土文化内涵，打造度假养生基地。唱响军工旅游、通航旅游两大品牌，辐射带动滑雪场、太阴寺、东华山森林公园旅游景区和绛北大峡谷风景区，逐步发展多点支撑、线线相连的全域旅游格局。加大投入力度，建设旅游投融资平台，列支配套资金，力促文化旅游产业发展。聚焦“吃、住、行、游、购、娱”六大要素和“安、顺、诚、特、需、愉”六字要诀，完善宾馆饭店、特色饮食、游客中心、停车场等基础设施，加强监管，提升服务水平。发展乡村旅游，举办“花之海·俏运城”绛县美丽乡村旅游活动。建成东华山、泰山庙、西吴至沸泉3条旅游公路。

增添新引擎。坚持文物保护与开发并重、传承与利用共生，实施明代建筑郑柴老君殿、清代建筑下庄财神庙等文物本体维修工程，力争县文庙、乔寺碑楼、南樊石牌坊及碑亭等3处国保单位本体维修工程开工建设。引进大型旅游企业集团，加大开发、包装、促销力度，形成绛县旅游拳头产品，叫响省内外旅游市场。积极支持中小旅游企业发展，鼓励大学毕业生、中小企业主依托小、散的旅游资源，采取承包经营等方式，尝试发展小旅游产品的开发、经营，推动形成龙头企业引领、中小企业跟进的旅游产业发展格局。支持本地旅行社、借力外地旅行社，将绛县旅游产品、精品线路推介给客源市场，打造组团绛县两日游，激活旅游经济。弘扬淳朴厚道民风，开展全民素质教育，增强全民旅游意识，营造社会文明氛围，让游客在绛县不仅领略到山水之美，更感受到人文之美。

（五）着力推进城乡协调发展

推动县城提质改造。加强规划，坚持新城开发与旧城改造并重、功能完善与品质提升并举，积极推进“五城同创”。一是创新县城管理模式，提高县城管理精细化水平。完善市政基础设施，提升环卫社会化服务能力。加强城市管理执法，提高管理效率和水平。二是完善城区路网，优化节点、打通断点、消除堵点。实施“一横三纵”（振兴街、文公路、侧国路、健康路）工程。加快建设生态公园东入口综合工程、城东文化广场、县城燃气管道铺设及入户工程。三是加快棚户区（城中村）改造，提升县城品质。继续推进开吉建材市场、南樊镇西堡村、横水镇横南村3个在建项目。加快国有工矿棚户区改造、限价房和公租房项目。重点实施毛家坡片区、县医院片区、原开发公司片区、规划三路周边片区、和平路周边片区5个棚户区改造货币化安置项目。

促进城乡一体发展。继续推进县城集中供热，实施投资1.5亿元的集中供热二期工程，新增供热面积100万平米。继续加大城乡环境卫生综合整治力度，落实“门前五包”责任制。加快乡镇机关“五小”设施（小食堂、小厕所、小澡堂、小图书室、小文体室）建设。推动新型城镇化，因地制宜打造特色乡镇。突出重点，建设美丽乡村。每个乡镇要创建3—5个园林绿化村。改善农村人居环境，加大改气、改水、改厕力度，推动农村生活垃圾治理和生活污水综合利用。实施横水镇2个村气化工程。实施一批输变电工程，完成15个村通动力电工程，建设小康电示范县。启动1个省级、1个市级美丽宜居示范村创建。实施集体经济破零工程，用好市级专项基金，撬动更多资金投入农村集体经济发展中。

（六）着力推进重点领域改革

深化“放管服”改革。做好省、市政府取消下放行政职权的承接落实工作。优化审批流程，减少办事环节，推进投资审批网上办理。加快市场监管、卫生计生、文化旅游、商务流通、城乡建设、城市管理6个领域的综合行政执法体制改革。全面实施“双随机、一公开”监管。深化商事登记制度改革，继续大力削减工商登记前置审批事项，做好“五证合一”、“一照一码”和个体工商户“两证整合”工作。推动维之王等企业商标权质押。

深化投融资体制改革。有效发挥财政资金的引导作用，积极稳妥使用PPP等模式，带动民间资本，形成多元投资格局。抓住融资政策窗口期，充分发挥政府融资平台作用。组建水投公司，开展涞水河城区段生态湿地公园融资工作。强化政银企对接合作，开展“助保贷”业务。

深化农村综合改革。在全面完成土地确权登记颁证的基础上，有序实施农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，完善产权交易中心建设。稳步推进供销社综合改革。加快推进国有林场改革，继续深化集体林权制度改革。

深化社保改革。继续推进机关事业单位养老保险制度改革，大力实施全民参保登记计划，促进社会保险全覆盖。巩固深化公立医院综合改革，落实政府办医责任，完善医院补偿机制，实施药品流通领域“两票制”。统筹推进财税、土地、城镇化、生态文明等领域改革。

（七）着力提升开放发展水平

高效精准招商引资。树立系统化、定向化招商思维，变招商引资为选商引资。围绕特色农产品加工、新型能源、机械制造、通航产业、文化旅游等重点产业，制定和落实招商引资产业政策和规划。开展小分队招商、专题招商、以商招商，做好土地、厂房等要素供给，促进项目落地投产。主动承接东部沿海地区产业转移，在陈村镇打造“双创孵化园”，以“前店后厂”的模式发展劳动密集型产业。同时，以此为窗口，加大奖励力度，吸引南方出口企业落户园区。

推进大众创业万众创新。健全创新创业政策体系，在财税、金融、土地、用工等方面加大支持力度，为创新创业主体提供全方位、多层次、高质量服务，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”。支持企业建立研发平台，打造研发团队，申报一批科技含量高、带动作用强、效益明显、成效突出的项目。用好企业家培育基金，促进企业家成长。开展干部入企，落实领导包联企业责任制，加大重点企业帮扶力度。构建“亲”“清”新型政商关系，营造风清气正发展氛围。

加强诚信绛县建设。注重依法守信，加强政务诚信建设，发挥表率、导向作用。大力弘扬诚信文化，加强个人诚信体系建设，推动建立个人诚信记录，强化应用，奖惩联动，使守信者受益、失信者受限。强化信用监管，加强电子商务全流程信用建设，营造诚实守信的电子商务发展环境。让诚信意识越来越强，让诚信绛县的招牌越来越亮！

（八）着力推进生态文明建设

全面加强环境保护。巩固环境综合整治成果，做好“控煤、治污、管车、降尘”工作。加强燃煤锅炉整治，推进散煤清洁化能源替代。加强对冶金冶炼、化工等重点行业大气污染防治设施的改造与监管。加大对排污企业达标排放的日常监管。高度重视污染天气应对，做好监测预警，强化应急措施。全面开展水污染综合防治攻坚行动。落实《绛县汾河流域生态修复规划》、《绛县涞水河流域生态修复规划》。完成小浪底引黄绛县水网供水规划的批复工作。加强对重点涉水行业污染防治设施的改造与监管，坚决杜绝工业废水直排。加强饮用水水源地保护，确保城市集中式饮用水水源地水质达标率达到100%。加强地下水生态保护。全面推行“河长制”。开展土壤污染详查，制定《绛县土壤污染治理与修复规划》，着力推进化肥农药使用零增长。引深“铁腕治污”行动，依法严惩各类环境违法行为。

持续开展造林绿化。新增造林面积1.5万亩，继续实施通道绿化工程。严厉打击乱砍滥伐、非法占用林地等行为，加大林木管护力度，保护森林资源。完善森林防火基础设施，建设县森林防火预警中心。

大力推进节能减排。全面推进工业、建筑、交通、公共机构和商贸流通等重点领域的节能降耗工作，推广使用节能产品，确保节能降耗约束性指标如期完成。加大黄标车淘汰力度。推广绿色建筑、装配式建筑。推进建筑垃圾、生活垃圾、餐厨垃圾就地转化、综合利用。

（九）着力抓好安全稳定工作

压实安全生产责任。坚持“党政同责、政府首责、一岗双责、企业主责、失职追责”，建立安全生产风险隐患排查治理“零报告”制度，按照谁主管谁负责的要求，做到管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全、管安全生产必须管职业健康。严格落实企业主体责任，切实做到安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。

全面整治安全隐患。以遏制防范重特大事故为目标，健全隐患排查治理长效机制。建立安全生产防控体系，加强重大危险源检测监控管理。持续开展安全生产大检查，对非煤矿山、危险化学品、道路交通、建筑施工、人员密集场所等重点领域开展专项治理，整治非法超限超载运输，做好电梯、压力容器、娱乐设施等特种设施安全监管，及时发现和解决问题。严格责任倒查制度，实行安全生产目标考核“一票否决”。加强食品药品安全监管，保障人民群众舌尖上的安全。严厉打击矿山、成品油等领域非法违法行为，规范市场秩序，消除安全隐患，确保全县安全生产形势持续稳定好转。高度重视防火、防汛、防疫等工作。

维护社会稳定大局。深入开展“平安绛县”建设，认真做好矛盾纠纷排查化解，妥善处置各类群体性事件。做好清理拖欠农民工工资的工作，依法严惩恶意欠薪行为。严格落实反恐怖工作责任制，全面深化反恐怖斗争各项措施。始终保持严打高压态势，持续深入推进打黑除恶、铲除黄赌毒、治爆缉枪“三大战役”专项行动。加强网络安全管理，及时发现、主动打击网络违法犯罪活动。

（十）着力增强群众获得感

积极扩大就业。实施职业教育培训全覆盖计划，统筹抓好农村转移劳动力、城镇就业人员、退役军人、高校毕业生等群体的就业工作。扎实开展就业援助专项行动，托底帮扶就业困难人员，确保零就业家庭动态清零。今年城镇新增就业3828人，转移农村劳动力4984人，开展农民工职业技能培训4500人。

加强社会保障。落实城乡居民基本医保并轨制度，推进基本医保异地结算和医保支付方式改革。进一步提高城镇居民基本医保和新农合年人均财政补助标准。继续提高企业退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金、城乡低保、农村五保对象补助水平。全面落实带薪年休假制度。加快养老服务体系建设，建成安峪敬老院以及10个农村老年人日间照料中心。

推进教育事业。继续实施名师、名校、名校长“三名”教育工程。借力运城中学对口帮扶，推动高中教育加速发展。继续开展校长、教师轮岗交流工作，促进义务教育均衡发展。大力发展普惠性学前教育，改扩建2所农村幼儿园。完善教育基础设施，建成政府机关幼儿园二园，建设绛县高级职业中学实训楼，启动新建绛县中学、实验三小项目。

发展卫生与健康事业。树立大卫生、大健康的观念，加强卫生与健康事业发展，努力全方位、全周期保障人民健康。全力推进县乡医疗卫生一体化，不断提升医疗水平。抓住《中医药法》实施的机遇，推动中医药事业快速发展。提高公共卫生服务质量，强化重点疾病防控力度，提升全民健康素养。开展爱国卫生运动，创建全国卫生县城。启动投资3亿元的县医院改扩建项目。落实社会办医与公立医院同等待遇，支持有条件的非公立医疗机构做大做强。完善残疾人基础设施建设，启动残疾人康复服务中心项目。

贯彻落实《全民健身计划》，推进群众体育事业健康发展。坚持军民融合发展，加强全民国防教育，支持国防后备力量建设，落实现役军人优待、复转军人安置等政策规定，加强双拥工作。发展妇女儿童、老龄和红十字会等事业。加强人防、统计、地震、气象、档案、民族宗教等工作。

各位代表，我们要牢固树立以人民为中心的发展思想，增进人民福祉、促进人的全面发展。今年，县政府在抓好重大项目建设的同时，全力办好“10件民生实事”，一是对全县所有建档立卡的农村贫困妇女免费进行“两癌”检查；二是为全县怀孕妇女提供免费产前筛查和诊断服务；三是为全县新婚夫妇提供免费孕前优生健康检查；四是实施75名残疾预防重点干预和残疾儿童抢救性康复项目；五是对40名建档立卡农村贫困劳动力进行免费职业培训；六是完成农村危房改造250户；七是新建农村老年人日间照料中心10个；八是改造农村道路50公里；九是免费送戏送电影下乡2960场；十是推进集中供热二期工程，新增供热面积100万平米。

三、加强政府自身建设

为人民服务，对人民负责，受人民监督，是政府工作必须始终坚守的信念。我们要进一步加强政府自身建设，全面提升依法履职能力和水平，建设让人民满意的政府。

（一）坚持党的领导，建设服务型政府。坚持党的领导是做好政府工作的根本保障。要充分发挥政府系统党组织的领导核心作用，牢固树立“四个意识”，严格落实“两个责任”，规范党内政治生活，确保县委各项决策部署全面贯彻落实。始终把人民放在心中最高位置，始终把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，让人民群众共享改革发展成果。

（二）坚持依法行政，建设法治政府。坚持依法治县，自觉运用法治思维和法治方式维护稳定、推动改革、促进发展。依法接受县人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，及时办理人大代表议案、政协委员提案。主动接受社会舆论和人民群众的监督，保障群众知情权、参与权和监督权。坚持科学决策、民主决策、依法决策，落实重大问题集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度。加强政府法制机构队伍建设，设立政府法律顾问和公职律师。全面推进政务公开，加强行政复议和应诉工作。扎实开展“七五”普法，加强法律援助工作。严格按照法定权限、法定程序履职尽责，确保政府所有工作都在法治轨道上运行。

（三）坚持求真务实，建设高效政府。坚持讲服务、讲担当、讲效率，建立和完善一级抓一级、层层抓落实的责任体系，确保层层有责、层层负责、层层担责，确保重点工作、重大事项层层分解、落实到人。坚持讲实话、出实招、办实事，坚决反对办事拖拉、慵懒散慢、漠视群众、吃拿卡要，努力消除“中梗阻”现象。认真执行“13710”工作制度，加大政务督查、督办、督导力度，及时发现问题、解决问题，切实提高工作理解力、执行力、落实力。推进追责问责制度化、常态化，对不作为、慢作为、不落实行为，要严肃追责问责，坚决整治懒政怠政行为。

（四）坚持“严”字当头，建设廉洁政府。推动落实中央八项规定精神和国务院“约法三章”常态化、长效化，坚决查处隐形变异“四风”问题。坚持过紧日子，既要厉行节约，严格控制“三公”经费，又要集中财力办大事，确保有效支出。健全行政决策监督和责任追究制度，加强行政监察和审计监督，强化对行政权力的制约，形成有权必有责、有权必担责、滥权必追责、失职要问责的制度机制，督促领导干部依法行政、履职尽责。深入推进党风廉政建设，以零容忍的态度惩治腐败，严肃查处违纪违法案件，严肃查处发生在群众身边的腐败问题，营造风清气正的政治生态。