

政府工作报告

(上接 A4 版)安不忘危,兴不忘忧。在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,全县经济社会发展中仍然存在一些问题:县域经济总量不大,工业支撑能力不强,加快发展任务依然艰巨;产业层次不高,总体处于价值链中低端,高新技术产业占比较低,传统产业占比较高;发展动力不足,缺乏行业龙头企业,新兴产业增长难以弥补传统产业下拉影响;城乡之间发展不平衡,三农工作基础薄弱,脱贫攻坚任务艰巨,财政收支矛盾突出,教育、卫生等民生社会事业欠账较多;县城首位度不高,作为全县经济社会发展的“火车头”“发动机”,牵引力不大、带动力不强;生态环境形势严峻,可持续发展短板较多;营商环境不优,政府职能转变不到位,“放管服效”改革亟待深化,一些干部能力不足“不能为”、动力不足“不想为”、担当不足“不敢为”等等。对上述问题,我们一定以更努力的工作、更扎实的举措,认真加以解决,使人民政府不负人民重托!

2018 年工作安排

今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放 40 周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好政府工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党中央、省委省政府、市委市政府各项决策部署,在县委坚强领导下,坚持稳中求进工作总基调,紧扣社会主要矛盾变化,按照高质量发展的要求,以“走进新时代,建设‘两乡五区’”为总抓手,坚持问题导向,抓重点、补短板、强弱项、聚合力,全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,推动质量变革、效率变革、动力变革,在现代农业、新型工业、全域旅游、基础设施、民生事业等方面取得全面突破,创建全国卫生县城,带动经济社会持续健康发展。

2018 年全县经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长 7%左右,规模以上工业增加值增长 7%,固定资产投资增长 9%,社会消费品零售总额增长 7%以上,外贸出口总额增长 7%左右,财政总收入增长 6.5%,一般公共预算收入增长 6.5%,城镇居民人均可支配收入增长 7%左右,农村居民人均可支配收入增长 7%以上,居民消费价格涨幅控制在 3%以内,城镇登记失业率控制在 1.21%以内。各项约束性指标不折不扣完成省、市下达任务。

围绕上述目标,重点做好以下工作。

(一)坚持党的领导,维护党的权威,全力落实中央省市县决策部署

全县政府系统要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,围绕省委建设“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标,按照市委“改革抢先机、发展站前列、各项工作创一流”总要求,统筹推进“一区五带”产业发展总布局,打好“七张牌”,抓好“三个发展计划”,落实“两个走在前”,促进经济社会持续健康发展。按照县委决策部署,以“走进新时代,建设‘两乡五区’”为总抓手,在聚力创新中推动县域经济转型升级,在聚焦小康中加快实现农业现代化,在富民惠民中增强人民群众获得感幸福感,在纵深推进中增创体制机制新优势,在全面从严中强化根本保障,努力在全市争先进位、争创一流、争站前列。

(二)坚持高质量发展,注重总量集聚与结构升级并重,全力构建现代产业体系

打造“一区三园”。突出抓好涇县经济开发区、军民融合航空产业园、安峪工业园、陈村双创孵化园改革创新、基础配套、产业承接、企业培育,努力把“一区三园”打造成为产业转型升级主战场、新兴产业集聚区、创新创业新高地、对外开放示范区。坚持“一次规划、滚动开发”,推进土地征收和转用审批,完善生产生活性服务配套,做好“九通一

平”,确保入区、入园项目一律“熟地”供应。立足现有产业,抓好关联企业招商,实现集约发展。坚持“一企一策”,引导企业靠大联强、转型升级、科技创新,全面提速项目整合,建设“生态环境好”“管理效益好”“创新发展好”“诚信经营好”“社会责任好”的“五好”企业。

推动传统产业转型。严格执行环保、质量、安全等法律法规和标准,坚决淘汰焦油、化工等重点领域落后产能。坚持“接链补环”,推动焦油化工等企业专业化、精细化、循环化发展。加速明迈特重组,优化市场资源配置,提升市场竞争力和抗风险能力。开展“助保贷”业务,帮助有盈利能力、有产品订单的企业解决融资难题。发挥铸造和机械加工行业协会作用,促进中信车桥、华晋铸造等企业与大运汽车、建龙钢铁合作,实现产业配套、互利共赢。实施环保提标转型行动,建设绿色化园区、花园式工厂。工业废水、废气、废渣排放要全面提标,废水要按照地表水 V 类标准排放,废气排放要全部实现在线监测,废渣要“吃干榨净”,推动循环产业全链条发展。

扶持新兴产业发展。以转型项目建设年为契机,加快实施晋煤大唐安峪 2X350MW 热电联产、九鼎横水 99.5MW 风电、富家山 100MW 风电二期、天润冷口 30MW 风电、泰德信冷口分散式 54MW 风电、国宏新盛光伏发电、明迈特 2X36000KVA 矿热炉、顺宝高铁桥梁支座配套产品建设、康园泰生态功能性肥料生产、隆立康扩建等项目,培育增长动力,增强发展后劲。

振兴实体经济。继续抓好“三五零”转型发展计划。坚持骨干带动、多元支撑,促进做大做强。继续抓好“群星灿烂”育苗计划。按照“个转企、小升规、规改股、股上市”的路径,培育各类市场主体。建立“小升规”企业培育库,重点对永立铸造、冠群铸造、晋安通风电等 8 家企业开展精准帮扶。积极争取省级中小企业发展专项资金及其他扶持资金,发展壮大县重点培育企业和新上规模企业。落实税收优惠政策,按规定给予减税或免税优惠。继续抓好“凤还巢”计划。建立健全县乡服务机构和服务机制,实施“暖心、舒心、放心”行动,让“外出务工有门路、返乡创业扶上路”。继续抓好“五个十”重点工程。落实县级领导和县直部门包抓“五个十”重点工程工作机制,对每一项重点工程实行领导督办、服务部门跟办、职能部门协办,在确保质量和安全的前提下,形成更多的实物工程量。

推进招商引资与招才引智。坚持招商与招才并举,引资与引智并重,确保引进一个项目,就要带来一批人才、打造一个团队、搞活一个产业。树立开放意识,承接京津冀、江浙等地产业转移,让更多企业投资涇县。举办招商引资招才引智会,建立 541 人平台、涇县知青平台,发挥商会作用,开展宣传推介,引进一批总部型、引领型、补链型的产业提升项目。围绕军民结合航空产业园、全域旅游和小火车观光游、生物制药、有机肥生产、耐磨件制造、机械加工、手工艺品加工、中药材和山楂等特色农产品加工等方面,实施精准招商、专业招商、以商招商,力争取得实质性进展。

各位代表,项目是经济发展的牛鼻子,关系发展质量,决定发展后劲。我们要乘借省转型项目建设年的东风,大力振兴实体经济,以“一区三园”为主战场,用心用力,谋划包装项目,强化招商引资,做深项目前期,落实包联机制,严格督查考核,进一步扩大投资规模,优化投资结构,引导投资方向,稳定投资预期,为推动高质量发展蓄能增势。

(三)坚持创新发展理念,倡导创新文化,全力实施创新驱动战略

推动企业创新。大力争取省 20 亿元、市 1 亿元技改专项资金,提高企业工艺装备水平。坚持军民融合发展,增强企业创新能力,建设以亚新科、华晋铸造、军鹏装备制造等

企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系,形成“铸造模具及原材料-铸造-机加工零部件-总成-整车”产业链条,打造现代装备制造基地。推动恒大、志信完成省级技术中心认定。实施恒大化工煤焦油净化、骏和氢氧化钙深加工、星源工贸自走式秸秆收获打捆机制造等项目,撬动企业转型升级。

促进产学研合作。鼓励企业加大研发投入,开展研发活动。以康园泰公司为载体,借助中国农科院、山西地质调查院等智力支持,发挥 42 万亩富硒地资源优势,打造产学研合作示范基地。支持企业申请专利,加强知识产权保护和市场化转让机制建设,强化知识产权法律援助,形成重视知识、重视人才、重视创新的浓厚氛围。

强化人才支撑。发挥政府与企业家常态化双向沟通机制作用,定期举办工业经济转型发展研讨会。用好企业家培育基金,实施企业家培训工程,培养一批有眼光、善创新、敢担当、乐奉献的优秀企业家队伍。弘扬 541“工匠精神”,利用铸造、机械加工技术和产能优势,建设一支知识型、技能型、创新型的劳动者大军。落实好人才奖励政策,支持企业提高技术工人待遇,解决好人才后顾之忧。

(四)坚持改革决不能落后的理念,多点突破、持续深化,全力推进重点领域改革

深化开发区改革创新。落实好“三化三制”各项任务。深化国企改革。抢抓政策“窗口期”,积极化解中信机电历史包袱,按照时间节点,确保 2018 年底前完成“三供一业”移交,剥离企业办社会职能。积极发展国有企业混合所有制经济,加快涇县城投公司与运城热力公司、城投公司组建新公司步伐,推动公司高效运营。聚焦中信机电在涇企业职工家属区“三供一业”这个主业,着力抓好大唐安峪热电厂的热力运营、涇县污水处理厂的中水运营“两个关键”,推动企业向专业化、高端化发展。深化“放管服效”改革。全面推行投资项目承诺制,大幅压减工程建设项目审批时间。积极推行“互联网+政务服务”,加快政务服务事项全流程网上办理,最大程度简化办事流程,让数据“多跑路”,群众和企业“少跑腿”。围绕激发市场活力,不断推进商事制度改革,实施企业简易注销登记改革,实现注册登记全程电子化,全面实行“多证合一”,推进“证照分离”,各类证能减尽减,能合则合,进一步压缩企业开办时间。清理群众和企业办事的各类证明,没有法律法规依据的一律取消。统筹推进生态文明体制、综合行政执法体制等各项改革,以改革新业绩迎接改革开放 40 周年。

(五)坚持农业农村优先发展,着眼重中之重和城乡融合,全力抓好乡村振兴工作

科学制定战略规划。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,编制乡村振兴总体规划(2018-2022 年)和六个专项规划。今年,省级财政新增 15 亿元投入乡村振兴,要抢抓发展机遇,主动沟通对接,力争在政策支持、项目争取和资金投入上实现突破。

优化现代农业产业体系。实施新增粮食产能项目 3.9 万亩、水肥一体化项目 1000 亩。发展有机旱作农业,以北步康、上高池、下高池等村为主,建设旱作小麥示范区 2000 亩。升级老果园,改造树形 5000 亩。立足特色农产品资源,引进国内知名农产品加工企业,培育维之王、康园泰、隆立康、金峰、新鑫食品等龙头企业,提高农产品市场竞争力。

完善现代农业生产体系。围绕建设省域特色农产品加工区这条主线,推进全国樱桃之乡和现代农业示范园建设,规划建设 20 个现代农业示范园和 10 个高标准特色农业示范园。强化政策支持,加大资金投入,对挂果期樱桃保险、园区内新栽植的樱桃和新建设施,予以补贴。加大扶贫、水务、农业、林业、农发等项目整合力度,发挥综合效益。推

进涉及 5-6 村 6800 口人的农村饮水安全巩固提升工程。做好小浪底引黄县域供水管网规划和前期准备工作。培育 3-5 个以农机、科技、销售为主的综合性社会化服务组织。创建国家级有机肥替代化肥示范县,完成 32 万亩耕地质量提升任务。创建省级农业合作社示范社 3 家、市级农业合作社示范社 4 家。

构建现代农业经营体系。申报“涇县大樱桃”“涇县山楂”地理标志证明商标,制定“涇县大樱桃”“涇县山楂”地方生产技术标准,建设国家级出口水果示范区。申请“涇县黄芩”“涇县柴胡”“涇县连翘”三个农产品地理标志产品。规范大樱桃批发市场,完善北杨、郑柴山楂批发市场和南樊中药材集散市场。积极申报、争取省级电商试点县,畅通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道。实施信息进村入户工程,推进“益农信息社”建设。

深化农村改革。全面铺开农村农房产权补充调查工作。启动涇县村宅基地整治利用,推进空心村、无人村复垦整治。发展多种形式的适度规模经营,对新带动 100 户、500 户、1000 户以上小农户参与市场经营的经营主体,通过金融、投资、项目等方面分档予以支持。完成 10 个试点村清产核资工作。推进新型农村集体经济试点县工作,以上吕、郝家窑、柳泉等 20 个村为试点,推进村社一体化。全年集体收入 5 万元以上的村达到 50% 以上。加强技术推广,培训农民 5000 人次,培育新型职业农民 1000 人、农村科技带头人 100 名。调整产业结构,提高农民经营性收入。抓好农村劳务输出和进城务工,开展春季就业促进活动、百场万人培训活动,增加农民工资性收入。落实强农惠农富农政策,做好政策性农业保险承保理赔服务,多渠道增加农民转移性收入。

建设美丽宜居乡村。借助“美丽乡村试点县”,打造一批有鲜明地域特色和文化内涵的美丽乡村。加强传统村落申报和保护,力促大交镇北坂、冷口乡小峪、古城镇柴家坡、南城、尧寓 5 个村,通过住建部第五批中国传统村落审批。清理“柴堆、粪堆、煤堆、料堆”,推进“改水、改路、改能、改房、改厕”,改善生产生活条件。开展衣被叠好、柴草堆好、畜禽管好、卫生搞好“四好工程”建设,深化农村卫生家庭创建活动。实施乡村绿化美化工程,建设省级园林村 4 个,绿化县、乡道路 27 公里。推进“四好农村路”建设,实施农村公路改造 24 公里、生命安全防护工程 56 公里、养护提质工程 46 公里,建成平安文明路 10 公里。

加大精准脱贫力度。坚持“六环联动”(精准识别对象、新区安置配套、旧村拆除复垦、生态修复整治、产业就业保障和社区治理跟进),聚焦“七个问题”(人、钱、地、房、树、村、稳),完成 3406 人的易地搬迁任务。按照“一村一品一主体”和“五有”(贫困村有脱贫产业、有带动主体、有合作经济组织,贫困户有增收产业项目、有劳动能力的有技能)要求,立足资源禀赋,因地制宜,以市场为导向,大力发展苗木、干果经济林、食用菌、中药材、畜牧养殖和乡村旅游等特色产业,提高带贫增收能力。坚持扶贫与扶志扶智扶德相结合,引导贫困人口转变观念、掌握技能、提升素质,实现 756 名建档立卡贫困劳动力转移就业。跟进完善保障性扶贫举措,落实好教育扶贫资助政策、“三保险”“三救助”制度,实施覆盖农村贫困人口 24 种大病集中救治工程,继续提高农村低保标准,稳定实现农村低保和国家扶贫标准有效衔接。对照贫困村退出 13 项指标、贫困户退出 5 项指标,严格执行退出标准和程序,坚决杜绝“数字脱贫”“虚假脱贫”。加强扶贫领域作风建设,开展扶贫领域作风问题专项治理,对扶贫工作不务实、脱贫过程不扎实、脱贫结果不真实的,一律严肃问责。时间不等人,要尽锐出战、大干实干,确保 6820 名贫困人口退出、18 个贫困村摘帽,实现脱贫攻坚决战决胜。(下转 A7 版)