

企业审批不再难

立法助力促改革

——山西立法推进“放管服”改革样本解析

“从项目立项到开工,只用一周就办妥了,之前想都不敢想!”在山西省晋中市政务大厅,前来办理民办幼儿园施工许可证的闫先生,言语中透着惊喜。

作为企业部门经理,闫先生告诉记者,如今他们只需按照政府制定的标准作出承诺,在一周内提供相关材料,签订承诺书即可开工。“承诺后,一个月内补齐施工许可证办理手续,边补手续边开工,节省了大量成本!”

审批效率的提高,离不开山西企业投资项目承诺制改革。经过近两年的改革实践,今年5月30日,山西省人大常委会表决通过了《山西省企业投资项目承诺制规定》,以地方立法巩固改革成果,破除改革障碍,促进山西高质量转型发展。

“再不用拎着两大袋材料来审批”

改革先行先试,为立法进行实践探索,积累制度经验。

在暂停执行并修改有关法规基础上,2017年下半年,山西企业投资项目承诺制改革试点启动,率先在省内10个开发区和晋中市落地,随后逐渐在全省推开。

所谓“企业投资项目承诺制”,是指对山西省政府确定范围内的企业投资项目,实行“政府统一服务、企业信用承诺、监管有效约束”,统一清单告知、统一平台办理、统一信息共享、统一收费管理,对企业承诺的事项,政府不再事前审批的办理模式。

“之前可能跑十趟八趟也办不完,现在一网通办,按要求作出书面承诺,纸质材料一次提交,再不用拎着两大袋材料来审批了。”山西奇美厨柜科技有限公司办公室主任高树珍感慨道。

山西省发改委主任姜四清坦言,传统报建审批模式,事前审批时间过长。改革将原来由企业“跑腿”来办理的市政设施建设类审批、建设工程文物保护和考古许可等14项审批,调整为政府提供统一服务。

企业需要承诺什么?晋中市发改委主任张晓平介绍,企业对环境影响评价、施工许可证核发前置条件等事项,按政府制定的标准作出书面承诺,用企业信用约束代替了政府事前审批,并对失信企业采取监管和惩戒措施。

“已有一家企业上了我们的失信黑名单,不仅不再允许该企业参与承诺制,还将对其投资、年检产生消极影响。”张晓平说。

据介绍,经过近两年的改革实践,山西企业原来需要逐个办理的28个报建审批事项,现在最多只需办理6项,办理时间平均缩减4个月。

立法推动改革破障前行

改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。在地方立法权限范围内,山西省通过立法巩固和深化改革成果,坚持问题导向,破除改革障碍,发挥立法对改革的引领和推动作用。

经多次论证、广泛征求意见、对草案反

复修改,5月30日,山西省十三届人大常委会第十一次会议表决通过了《山西省企业投资项目承诺制规定》。

立法直面改革中的痛点难点:

事前审批少了,事中事后监管如何跟上?规定明确,县级以上人民政府有关部门应当采取随机抽取检查对象、随机选派监督检查人员等方式,加强对企业投资项目的监督检查,及时向社会公开抽查情况和查处结果。

此外,基层不少干部在推进承诺制时心存顾虑,担心因工作失误被问责,不敢放手实施,影响改革顺利进行。山西省人大法制委员会主任委员赵建平告诉记者:“大家希望立法对改革者‘容错’,但‘容错’不是法律语言,不宜直接写入法条。”

山西省人大法制委、法工委反复研究,认为从权利义务对等的角度看,立法既然为改革者设定了“推进改革”的义务,也要赋予其“试错”的权利。

为此,规定明确,在推进承诺制过程中,出现工作失误,但符合“国家和省确定的改革方向;决策程序合法;勤勉尽责且未牟取私利;及时校正工作失误,主动挽回损失、消除不良影响或者有效阻止危害结果发生”条件的,对有关单位和个人不作负面评价,免除相关责任。

“这既符合法治精神,又扫清了改革障碍。”山西省人大常委会法工委副主任张钧

说,发挥立法对改革的引领和导向作用,营造鼓励创新的改革氛围,激发了改革活力。

改革立法助力高质量转型发展

《山西省企业投资项目承诺制规定》的出台,是山西省人大及其常委会以立法推进“放管服”改革,助力山西高质量转型发展的缩影。

近年来,山西省人大及其常委会先后制定了《关于山西转型综合改革示范区行政管理事项的决定》《山西省开发区条例》等法规。今年还将自主起草多部巩固改革的地方性法规。

“下一步,我们将围绕促进产业转型,制定健康产业促进条例、支持和保障能源革命综合改革试点工作的决定等政策法规。”山西省人大常委会党组书记、副主任郭迎光表示,省人大常委会将“1+X”作为改革立法任务,“1”是以《山西省加快创新驱动促进高质量发展条例》为统领,“X”是系统制定一系列推动山西深化改革,实现高质量转型发展的地方性法规。

“今年是地方人大常委会设立40周年,地方人大及其常委会应在法定权责内,充分行使地方立法权,保障改革进程、校准改革方向,助力地方发展迈向高质量。”太原科技大学法学院教授郭相宏说。

来源:中华工商时报

机关算尽一场空

——自作聪明必将失败

中国有句老话,叫做“聪明反被聪明误”,用在美国一些自以为是、自作聪明的政客身上,可谓恰如其分。

从刚打贸易战时认为“贸易战是件好事且很容易打赢”,到主观认为“极限施压”就能迫使别人“就范”;从把出尔反尔当作“交易艺术”,到滥用国家力量抹黑和打压他国企业;从处心积虑炮制“中国盗窃知识产权论”,到耸人听闻地抛出“对华文明冲突论”……美国一些政客不停地折腾,让世人看到了什么叫“机关算尽”。然而,这样的小聪明,除了让一些人陶醉于自欺欺人的“胜利”,对世界来说是十足的负能量。如果说美国一些政客提供的反面教材还有什么益处的话,那就是帮助人们增强了“树欲静而风不止”的清醒,坚定了做好自己的事情、以坚定的意志和不断增强的实力赢得未来的自觉。

美方的自作聪明,无非是想通过种种“小动作”攫取更多利益。殊不知,美方在向全世界开火的同时,也是在向自己开火。国际货币基金组织发布报告称,美国挑起对华贸易战以来,关税上升造成的成本几乎全部由美国进口商承担,部分关税已转嫁给美国消费者。最近,美方加大对华为公司的封锁打压力度,美国科技股应

声下跌,多家关联美国公司的股票受到重创,为华盛顿一些政客鼓噪的“科技冷战”埋单。

“信奉强权甚于规则,信奉利益甚于理想。”狭隘的心态,让那些美国政客机关算尽,不切实际地认为单边胁迫、极限施压是个管用的方法。美国彭博社指出,美国政府在各地开展的贸易战场上频繁动用国家安全审查手段,如此行事会开糟糕的先河,也难以避免引火烧身。事实的确如此,美方一再挑战现行多边秩序,成为现行国际体系的最大破坏者和最大不稳定因素。对美方的这种搅局之举,世界各国的有识之士纷纷发出正义呼声,严词批评美方一系列逆势而动行径。蛮横无理、一意孤行的霸凌主义行径不得人心,只会遭到更强烈的反制。

美国数学家图克曾说:“假如大家都都想最大化自己的利益,最终往往会落得两败俱伤的结果。”美方的自作聪明,骨子里还是“零和博弈”的思维。然而,美方低估了他国维护核心利益的能力和决心。已有多个国家对美国挑起贸易争端采取反制措施,并在世界贸易组织起诉美国。美方想当然认为通过对几千亿美元的输美中国商品加征关税就能把中国吓倒,那

是打错算盘了。在一个你中有我、我中有你的世界,始终幻想贸易战“很好赢”、对手“很容易输”,实在是愚不可及。恰如德国《明镜》周刊所言,美国一再误判对手的智慧、策略和坚定,结果只会导致混乱和危机升级。

读历史就能明白,真正的智慧来自合作共赢,自作聪明、以邻为壑,路只能越走越窄。美国哥伦比亚大学经济学教授杰弗里·萨克斯的著作《新外交政策——超越美国例外论》指出:在各国利益密切交融、命运息息相关,比历史上任何时候都需要加强国际合作、共同应对人类社会面临的风险和挑战之时,美国政府一意孤行,采取“美国优先”的极端主义政策,蓄意破坏国际规则,是根深蒂固的“美国例外论”。这种“有毒”观念及其做法,不仅对美国的伤害是巨大的,对世界也是非常危险的。

中美作为两个大国,合则两利、斗则俱伤,公平合作是双方唯一正确的选择。美方的政客倘若看不清历史大势,依旧沉迷于自以为是、挑起对抗、恫吓施压、升级冲突,注定只能是机关算尽一场空。

(钟声)

·小故事大道理·

鸚 鵡

一个人去买鸚鵡,看到一只鸚鵡前标:此鸚鵡会两门语言,售价二百元。

另一只鸚鵡前则标道:此鸚鵡会四门语言,售价四百元。

该买哪只呢?两只都毛色光鲜,非常灵活可爱。这人转啊转,拿不定主意。

结果突然发现一只老掉了牙的鸚鵡,毛色暗淡散乱,标价八百元。

这人赶紧将老板叫来:这只鸚鵡是不是会说八门语言?

店主说:不。

这人奇怪了:那为什么又老又丑,又没有能力,会值这个数呢?

店主回答:因为另外两只鸚鵡叫这只鸚鵡老板。

【启示】真正的领导人,不一定自己能力有多强,只要懂信任,懂放权,懂珍惜,就能团结比自己更强的力量,从而提升自己的身价。

相反许多能力非常强的人却因为过



于完美主义,事必躬亲,什么人都比不上自己,最后只能做最好的攻关人员,销售代表,成不了优秀的领导人。