

关于绛县 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展计划的报告

——在绛县第十六届人民代表大会第六次会议上

绛县发展和改革委员会 盖忠良

(2020年4月22日)

各位代表：

受县人民政府委托，我向大会报告 2019 年全县国民经济和社会发展计划执行情况，以及 2020 年全县国民经济和社会发展计划(草案)，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019 年全县国民经济和社会发展计划执行情况

2019 年，我们在县委、县政府的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，落实习近平总书记“三篇光辉文献”，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全县经济社会发展取得新成效。

(一)县域经济发展稳中有进。2019 年，全县地区生产总值完成 62.96 亿元，同比增长 6.4%。固定资产投资完成 22.06 亿元，同比增长 9.4%。规模以上工业增加值完成 12.21 亿元，同比增长 4.9%。财政总收入完成 3.08 亿元，同比增长 7.3%。一般公共预算收入完成 1.47 亿元，同比增长 11.1%。社会消费品零售总额完成 28.87 亿元，同比增长 8.7%。城镇居民人均可支配收入完成 27996 元，同比增长 7.2%。农村居民人均可支配收入完成 10710 元，同比增长 9.9%。

(二)项目建设深入推进。2019 年是我省深化转型项目建设年，我县坚持把项目建设作为经济工作的重中之重，全力推进重点项目建设。2019 年县委、县政府确定实施涉及转型项目工程建设、基础设施建设和重点民生建设、农业建设、招商引资等“五个十”重点工程共 55 项,总投资 233.26 亿元。完工项目 12 个，在建项目 17 个，前期项目 9 个，招商引资项目 17 个。县委、县政府实行县级领导和县直部门包联“五个十”重点工程工作机制，对每一项重点工程都确定了包联领导、分管领导和责任单位，实施“一个项目、一位领导、一套班子、一个方案、一抓到底、直至投产”，上下联动，全力以赴，形成推进“五个十”重点工程的强大合力，促进项目快速落地、投产达效。开展各类招商引资活动，完成签约项目 28 个，签约资金 107.41 亿元，新开工项目到位资金 8.98 亿元。

(三)工业经济实力增强。山西晋煤大唐安峪热电联产项目开工前期工作即将完成。县经济开发区与安峪工业园增量配电网项目规划申报完成。通用航空机场建设项目与运城通航集团对接推进。晋安通二期 98MW 风电项目、天润三期 30MW 风电项目、祥信盈 54MW 分散式风电项目开工建设。中焱恒中药材种植及初加工一期项目正在进行设备安装。东电工业机器人智能装备数字化工厂项目竣工验收。江河生物质能发电热电联产项目开工建设。亚新科、恒大化工荣获 2019 年山西省两化融合管理体系贯标试点企业。中信机电供电公司积极参加增量配电网公司组建，投入 3500 余万元对供电电网增容和升级改造，将注册资金由 0.55 亿元增至 1.1 亿元，获得供电企业和售电金牌资质。中设华晋铸造公司被认定为国家级高新技术企业。瑞来工艺品公司被评为 2019 年度运城市创新品牌企业。明迈特 7 亿元银行债权(本地银行债权 4.4 亿元)打包处置。亚新科、明迈特享受大客户直供电

9.17 亿度，节约成本 2950 万元。亚新科争取省技改扶持资金 682 万元。全年减免各项税费 4964 万元。孵化创办“五小企业”1042 个。新增“小升规”企业 5 户。新创造就业岗位 10487 个。县中小企业双创孵化基地被认定为省级小微企业“双创”基地，吸引了 6 个项目、投资 1.23 亿元。宏华创业创新基地被认定为 2019 年市级双创基地。龙舟机械、浩之大、恒宇被认定为省市“专精特新”企业。全县城镇新增就业 4702 人，转移农村劳动力 6215 人，完成技能培训 8134 人。

(四)乡村振兴提质增效。槐泉、陈村和范必扬水站 3 处中型灌区建设完成。2018 年度山洪灾害防治工程通过验收。2018 年度第二批乡村振兴畜禽粪污资源化利用项目通过验收。2017 年度、2018 年度新增粮食产能田间工程建设项目、高标准农田建设项目全面完成。全年粮食总产量 1.65 亿公斤。新发展中药材 2.2 万亩。成功申报省级农业园区 2 个，新增市级农业园区 2 个。获批“中国好粮油”行动示范县。荣获 2019 年度山西省名优产品开发工作先进单位。“绛县柴胡”地理标志通过农业部评审。“绛县大樱桃”地理标志证明商标注册成功。“绛县大樱桃”入选 2019 年全国乡村特色产品和能工巧匠目录。山楂、樱桃出口日本、马来西亚。“大棉球”“七月红”山楂分别荣获 2019 年中国北京世界园艺博览会国际竞赛优质果品大赛铜奖、优秀奖奖。实施信息进村入户工程，164 个益农信息社建成运营。市县配套扶持资金 400 万元，发展 16 个村级集体经济项目。189 个农村集体经济组织全部完成了农村集体产权制度改革任务。85.1%的农村集体经济总收入超过 5 万元。完成了 13 个市级美丽乡村创建项目,5 个省级美丽乡村示范村项目。在农业科技增量改革上，确定了 13 个试点，初步建立起农民与科技人员利益联结机制。在农村宅基地改革上，拆除废弃住宅 185 户，腾退土地 155 亩。

(五)新型城镇化水平不断提升。绛县县城和陈村镇国家卫生县城(乡镇)创建通过验收。2017 年度和 2018 年度棚户区改造、铁运部二期棚户区改造稳步推进。绛山街、和平路通车使用，棚园路建设基本完工，厢城街改造加快推进。生态公园蓄水工程竣工，东入口项目实施，10 座乡镇垃圾中转站全部建成运行。振兴街末端雨污分流、县城及横水镇污水处理厂提标改造工程完工。文体中心项目征地设计勘察初步完成。北城足球场建成使用。县城公厕增至 14 座，达到国家二类公厕标准。城市垃圾、小区卫生、街道保洁、树木修剪、小广告清理等日常工作卓有成效。南城、柴家坡、尧窝、北坂四个传统村落规划编制通过评审。

(六)文化旅游深度融合。横水成汤庙周边环境明显改善。西吴壁遗址入选“2019 年中国考古新发现”。绛北大峡谷二期建设有序推进。瑞来金石雕获得“百花杯”中国工艺美术精品金奖、“中国工艺美术文化创意”金奖。韩瑞来被省人民政府授予 2019 年山西省工艺美术大师。2019 年“古中国·大运城”美丽乡村百花节、第三届樱桃文化节、消夏音乐啤酒节成功举办。(山西绛县：连翘花开迎春来，助力乡村振兴)发表在中央电视台播出。沸泉村、里册峪被评为“山西省旅游扶贫示范村”。全县接待游客 96.42 万人次，实现旅游总收入 12.3 亿元，同比分别增长 16.27%、15.72%。

(七)建设生态文明美丽家园。全年完成造林绿化

任务 14500 亩。完成干果经济林提质增效 7000 亩。建设园林村累计达 70 个。完成义务植树和四旁植树 95 万余株，完成通道绿化 102 公里。坚决打好污染防治攻坚战。取缔“散乱污”企业 60 家，完成整改 96 家，完成“煤改气”629 户、“煤改电”4290 户。交通基础设施日益完善。窄路面加宽工程、养护提质和乡村公路生命安全防护工程、么头桥改造工程完工。国道 G241 线县城过境段改线工程可行性研究报告通过技术评审，已列入省交通运输厅“十四五”规划。

(八)民生事业长足发展。脱贫攻坚成效显著。2816 人告别贫困。9 个集中安置点设施配套完备，入住率 99%。31 个深度贫困自然村拆旧复垦 849 亩，复垦率 98%。163 户危房改造全部完工。教育事业持续攀升。新建高中一期工程完工，二期 PPP 项目正式开工。东城幼儿园二期即将交付使用。成立了县直初中山冲分校。认定市级普惠性民办幼儿园 2 所，县级 28 所，普惠率 83%。举办了全县首届中小学校园文化艺术节。2019 年文理两大类二本以上达线 416 人，其中文理两大类二本以上达线 306 人，均实现“四连增”。医疗计生服务全面加强。荣获 2018 年度省计划生育优质服务先进单位。县医院荣获全国“示范防治卒中中心”称号，胸痛中心通过国家认证。做好防范化解风险工作，核销不良贷款 5.29 亿元。驻绵国有企业 9000 余户居民“三供一业”供暖、供电改造基本完成，供水改造加紧施工。行政许可改革深入推进，“一枚印章管审批”启动运行。扫黑除恶纵深推进。安全生产形势总体稳定。卫计文体、融媒体、民族宗教、审计、统计、妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人、档案、史志、气象、防震减灾、治超、科协、外事侨务、红十字、慈善、国防建设、退役军人事务、民政、双拥和人防等各项社会事业均取得长足进步。

在肯定成绩的同时，也要清醒地看到，全县经济和社会发展还面临着突出困难和问题，主要表现在：一是经济总量亟待提升。经济总量小、发展不充分、内生动力不强。二是转型发展任务艰巨。三产结构不优，一产不大、二产不强、三产不活，转型任务繁重。三是主导产业还不突出。实体经济还不强，高质量发展刚刚起步，基础还很不牢固，抗风险能力还较弱。四是项目支撑能力不够强。大项目、好项目谋划不足，包装水平不高，策划能力不强。五是城乡发展不平衡，城乡二元结构矛盾较为突出，教育、卫生等公共服务供给不足，与人民群众日益增长的美好生活需要还有较大差距等等。对此，我们务必高度重视，采取有效措施，努力加以解决。

二、2020 年全县国民经济和社会发展目标任务和重点工作

2020 年是“十三五”规划收官之年，是“十四五”谋划布局之年，是决战完胜脱贫攻坚、实现全面建成小康社会的承诺兑现之年，也是统筹推进疫情防控常态化和经济社会发展的特殊之年。做好今年经济工作意义重大。根据中央、省、市和县的总体发展目标，综合考虑需要与可能、当前与长远、速度与质量、转型与动能等方面因素，2020 年全县经济社会发展的主要预期指标是：全县地区生产总值增长 6.3%，规模以上

工业增加值增长 5.8%，固定资产投资增长 7.5%，社会消费品零售总额增长 7.5%，一般公共预算收入增长 3%，城镇居民人均可支配收入增长 6.5%，农村居民人均可支配收入增长 7%。居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右，城镇调查失业率、城镇登记失业率分别控制在 6.5%左右、4.5%以内。约束性指标不折不扣完成省、市下达任务。为实现上述发展目标，要重点抓好以下七方面工作：

(一)全力推进项目建设，为高质量发展提供坚实支撑。一要加强的项目谋划。坚持“项目为王”，用好用活国家政策，坚持新发展理念，紧扣高质量发展要求，瞄准产业链配套方向，紧盯高端前沿业态，融入新一轮科技和产业革命，发挥自然禀赋和产业基础优势，围绕先进智能制造、新材料、绿色新型能源、数字经济、生物制药、文旅融合、现代农业等重点方向，突出抓好好项目谋划库、储备库、建设库、达产达效库“四库”建设，为掀起项目建设新高潮提供有力支撑。2020 年，全县共谋划“五个十”重点工程项目 61 个，总投资 180.15 亿元。同时，借助中央宏观政策逆周期调节的有利契机，抢抓发展机遇，认真研究政策，用好中央专项债券，吃透资金投向，精心筛选项目，纳入工作盘子，做好策划包装申报，主动对接争取资金。二要加速项目建设。继续实行县级领导包联重点工作，坚持“一个项目、一名领导、一个方案、一抓到底”的推进机制，加大项目日常调度力度，强化责任落实，全力推进项目落地、开工、建设、投产步伐。增强服务意识，优化营商环境，分批次组织项目集中开工，明确责任，明确节点，倒排工期，排除一切困难，确保项目早开工、快建设。坚持一线服务，抓项目前期、抓手续办理、抓用地保障、抓施工环境、抓银企对接，打通项目建设的堵点、难点、痛点，为项目建设提供全方位、保姆式、精细化服务，夯实扩投资、稳增长的基础。三要加强招商引资。创新招商理念，精准拟定招商图谱，大力实施小分队招商、定向招商、驻点招商、以商招商、产业链招商、资本招商等，加快培育引进一批好项目、大项目、新项目。完善招商平台，建立专业化招商机构，优化招商机制，强化以企招商、委托招商、产业链招商等方式，提高招商质量。全面推进战略合作，深化与京津冀、长三角、珠三角、中部、西部等地区合作，与大型企业、大集团广泛协同，扩大招商广度和深度。四要抓实推进机制。按照“年年都是转型项目建设年”的要求，把转型项目建设作为硬任务、硬指标、硬抓手，建立实行“一季一签约、一季一开工、一季一观摩、一季一考核、一季一通报、一月一调度”的项目推进机制，在全县上下形成大抓发展、大抓项目的鲜明导向和浓厚氛围。

(二)推进产业转型，加速工业经济高质量发展步伐。一要坚持转型为纲。要始终把转型作为经济工作的纲，摆在经济工作的核心地位，持续推进铸造和机械加工向智能制造转型、传统电力向新能源转型、中药饮片向生物制药转型、特色农业向现代农业转型、山丰林密向文旅融合转型，促进产业集群集聚集约发展。二要坚持转型升级。全力打造以亚新科、中设华晋、星源科技、龙舟机械为代表的机械制造产业集群，以维之王、隆立康、康园泰为代表的特色农产品加工企业集群，以天润风电、国宏光伏、江河生物质能发电为代表的新能源企业集群，以中焱恒、丕康药业、浩之

大为代表的生物制药企业集群，以众莱、胜源制绒、风轮车辆为代表的小商品企业集群，以明迈特、元之星、瑞恒为代表的冶炼企业集群，以恒大、志信、诚信为代表的化工企业集群，加快推进高质量转型发展。三要坚持园区承载。借助沿海劳动密集型企业向内地转移的浪潮，切实发挥园区承接产业转移平台作用，健全完善以县经济开发区为龙头，通航产业园、安峪工业园、“双创”孵化园、嘉沃(山西)创客中心为主体的发展格局，抓好协调服务，强化要素保障，发挥园区产业转移平台承接作用。四要坚定不移发展实体经济。聚焦“汽车零部件基地”的定位，打造汽车产业配套集聚区，支持亚新科、中设华晋、中信车桥、恒泰铸造等企业发展壮大，促进集群、集聚、集约发展。继续推进“三个计划”，坚持“扩增量、盘存量、提质量”，推动山西晋煤大唐安峪热电联产、通用航空机场项目开工建设。力争开发区与安峪工业园增量配电网项目建设运营成省域标杆。助推明迈特改革取得实效。实现中焱恒一期项目投产。发挥嘉沃(山西)创客中心优势，积极筹建医疗物资产业集聚区。推进中小微企业“个转企、小升规、规改股、股上市”，力争全年孵化创办“五小”企业 225 户以上，新创造就业岗位 2040 个，新增“小升规”企业 5 户，新认定“专精特新”企业 2 户。加大企业家培训力度，加快服务企业直通车建设，推动产学研一体化，力争建设博士后科研工作站 1 个，申报省级技术中心 1 家、市级 2 家。改造提升传统产业。推进工业技改专项行动，全面提升传统产业竞争力。推进“两化”融合三年专项行动，力争“两化”融合管理体系贯标试点企业达到省级 1 家、市级 2 家。大力实施“企业上云”计划，推进智能制造三年专项行动，打造全县智能制造试点企业。

(三)实施乡村振兴，加快推进农业农村现代化。以全国特色农业高科技示范区为引领，坚定不移走质量兴农、绿色兴农和品牌强农之路。一要调整农业产业布局，让农业结构“优”起来。打造“三带十区”，三带：中条山农旅融合特色养殖农业经济带；呼北线现代特色高效农业经济带；紫金山有机旱作农业中药材种植农业经济带。十区：以上吕、柳泉、西灌底、东录为主的现代设施樱桃生产集聚区；以郑莱、槐泉、郇王为主的优质山楂产业集聚区；以沁南、大交、唐头为主的优质草莓产业集聚区；以小郭、大角为主的优质中药材产业集聚区；以下柏、范必为主的优质樱桃产业集聚区；以郝家窑、白家润、陈村、迴马岭、绛北大峡谷为主的农旅融合集聚区；以维之王、隆立康、康园泰为主的农产品加工产业集聚区；以陈村创业园为主的农村电商集聚区；以北步康、上高池、东牛坞为主的有机旱作农业集聚区；以东吴、沟西、路村为主的畜牧养殖集聚区。打造现代农业示范园，让精品示范“靓”起来。在全县建设 10 个现代农业科技农业示范园，涵盖樱桃、山楂、苗木、草莓、蔬菜、中药材、花椒、养殖等方面，发挥引领示范作用，做给农民看、带着农民干、帮着农民赚。二要完善基础设施。以横水、古绛、王庄、南樊 4 个乡镇 14 个村为重点，实施新增粮食产能建设 23.7 万亩。推进农村饮水安全巩固提升工程。争取中央维修养护资金，完善里册、张上、巩村 3 座水库维护，提高水库防洪保安能力。实施磨里峪河沟道防洪治理工程，提高河道行洪能力。做好地下水关井压采前期工作。实施秸秆综合利用项目，推动秸秆直接还田面积

45 万亩、秸秆利用量 13 万吨，带动秸秆饲料化收储运及加工面积 8.5 万亩、秸秆利用量 2.5 万吨，提升秸秆综合利用水平，改善农村生态环境，促进农业高质量、可持续发展。三要改善人居环境。启动古绛镇南城村、柴家坡村、尧窝村、大交镇北坂村四个传统村落保护工作。完成 4000 座农村户用厕所改造。推动“农村垃圾不落地”全覆盖项目。坚持“清拆改建”五治并举，深化环境综合整治。

(四)巩固创卫成果，推进城乡一体化协同发展。一要提高县城规划水平。统筹协调生产生活生态三大布局、规划建设管理三大领域，强化规划在县城发展中的战略引领地位和刚性控制作用。塑造县城特色，加强县城路街景观设计，打造具有鲜明识别度的县城。要强化服务功能。持续优化县城交通，启动“三横两纵”城市道路工程，让路网更畅通、车辆更畅行。全面推行顶格协调和扁平化管理，提高县城管理标准，完善县城管理体制。推进“两下两进两拆”，洁化美化入城通道，大力整治背街小巷。提升市民文明习惯，推行生活垃圾分类处理，努力做到时时干净、处处干净。

(五)大力推动文旅融合发展，推进发展新经济新业态。一要推动文化旅游业发展。做好保护传承。继续配合国家博物馆发掘西吴壁遗址。力争完成文庙“三防”及横水成汤庙、探花府修缮项目。全面完成市保以上文物保护单位保护标志碑竖立工作。加快推进长春观、南柳泰山庙智能防控设备安装。要强化宣传推介。坚持生态为基、文化为魂，重点打造绛北大峡谷、东华山、文庙、紫云寺、紫家峪、陈村峪、里册峪、军游园等八大景区，建设十大特色农业园区，策划提升美丽乡村游、樱桃文化节、东华山登山节、紫家峪红叶节、消夏音乐啤酒节等大型活动，形成四季旅游无淡季全域旅游新格局。大力发展郝家窑、白家润、焦家润片区民俗文化游，宣传推介绛县旅游产品、“绛县经典一日游、两日游”线路，深度融入“运城全域六日游”精品线路，提供精细服务。三要提升服务水平。提档升级各类软硬件配套服务，全力做好紫云寺景区、绛北大峡谷景区 3A 级申报工作。围绕“吃、住、行、游、购、娱”六大元素，做好“安、顺、诚、特、需、偷”六字文章，推进旅游标准化建设，强化旅游市场综合监管，加快旅游诚信体系建设，打造全优旅游服务环境。

(六)推进生态文明建设取得新突破。一要全力创建国家森林城市，持续抓好植树造林和绿化工作，落实 1.3 万亩造林任务。二要不断强化污染防治。完善精准治污、科学治污、依法治污，全力推动中央、省环保督察反馈问题整改。持续推进治金等重点行业超低排放，完成明迈特工业炉窑超低排放改造。淘汰全域范围内 35 蒸吨以下燃煤锅炉。完善县禁煤区划定工作，落实禁煤区管控措施。严格“两高一危一化”项目环境准入管理。持续开展“煤改气”“煤改电”。抓好县污水处理厂运行监管，实现涑水河沿线县段排污水口规范化整治。完成重点行业企业土壤污染调查，加强农村面源污染治理，持续开展危险废物规范化

管理，减少固体废物污染。完善生态环境监管执法机制，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度。强化“河长制”，推行“林长制”，加强执法监管，建立长效机制，构建山青、水秀、河畅、岸绿、景怡的美丽风光。三要推动“四好农村路”高质量发展，完成窄路面拓宽工程 51 公里，农村公路安防工程 32 公里，养护提质工程 56 公里。做好呼北线 47.26 公里改造项目。争取郝庄 110KV 变电站开工建设。力争完成国道 G241 线县城过境段改线工程立项，列入国家“十四五”道路建设项目。

(七)以人民为中心，持续保障和改善民生。决战完胜脱贫攻坚。聚焦“两不愁三保障”“六个精准”“五个一批”等要求，深入实施特色产业扶贫，基础设施改善、公共服务提升等扶贫工程。要保持标准不降，进一步增强问题意识、风险意识、底线意识，确保全县 30 万群众同步实现小康。推动教育事业发展。加快推进新建绛县中学二期建设项目、东城幼儿园二期建设项目，启动 23 所农村小规模学校和寄宿制学校建设。坚持集团化办学，成立横水初中集团校，设立中杨初中分校区；成立实验一小集团校，设立城内分校区，推动区域教育优质均衡发展。完成城域网建设，在 2 所学校设立创客教室，建设 1 所省级数字化校园试点校。推进智慧教育二期工程。全面落实就业政策，统筹抓好农村转移劳动力、城镇失业人员、退役军人、高校毕业生等群体就业工作，深化在外务工人员关心关爱计划，提高全民健康水平，巩固提升县城综合医改成果，持续在一体化、集团化、信息化、均等化、便民化上下功夫。完成“全国基层中医先进单位”创建。加快实施县红十字会医院肿瘤楼建设项目，县医院外科住院楼建设项目。推进全县 300 公里健康步道建设。实施山西冲压厂 5 人制足球场、五四一电厂 7 人制足球场、县公共体育场田径跑道和 11 人制足球场建设。加强社会保障。深入推进全民参保，促进应参尽参、应保尽保。加快机关事业单位与企业职工养老保险并轨运行，构建覆盖城乡的社会保障体系。加快建设绛县公交场站(陈村站)。深化“放管服效”改革。持续推进简政放权，全面推行“一窗受理、集成服务”和“一枚印章管审批”。全面防控各类风险。加强诚信体系建设，提升守诺意识。全力化解企业担保链风险，严厉打击非法集资、金融诈骗等各类非法金融活动和恶意逃废债行为，扎实推进网贷专项整治。强化应急管理，健全应急指挥体系，加强应急救援队伍和能力建设，提升防灾减灾救灾能力，坚决遏制重特大事故发生。深入推进扫黑除恶专项斗争。推动更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委、县政府的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，不忘初心、牢记使命，奋发有为、攻坚克难，全力促进全县经济社会持续健康发展，圆满完成全面建成小康社会和“十三五”规划各项任务，努力开创绛县经济社会高质量发展新局面！

各位代表，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委、县政府的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，不忘初心、牢记使命，