

推动纪检监察工作高质量发展 为绛县转型发展新蹊路提供坚强保障

——在中国共产党绛县第十五次代表大会上的工作报告

一、过去五年的工作回顾

县第十四次党代会以来,在市纪委监委和县委的正确领导下,全县各级纪检监察机关和广大纪检监察干部聚焦中心任务,突出主责主业、忠诚履职担当,不断推动纪检监察工作高质量发展,不断开创全面从严治党新局面,为全县转型发展新蹊路提供坚强的政治保障、纪律保障和作风保障。

(一)切实强化政治监督,践行“两个维护”的自觉性主动性坚定性不断增强。围绕党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻执行、严明党的政治纪律和政治规矩、落实管党治党政治责任、严肃党内政治生活、坚持和加强党的全面领导等情况,聚焦疫情防控、人防系统腐败问题、优化营商环境等方面开展监督检查,有力推动各项决策部署全面正确有效贯彻落实。

(二)不断深化纪检监察体制改革,监督体系的严肃性协同性有效性持续提升。强化党的全面领导,严格落实双重领导体制,不断健全县委反腐败领导小组职能作用,审慎稳妥推进监察体制改革试点工作,挂牌组建县监察委员会。抓细抓实日常监督,2016年以来共开展监督谈话2687人次,精准运用“四种形态”批评教育帮助和处理2578人次。持续推进派驻机构改革,采取综合派驻和单独派驻相结合的方法,推动“同体监督”向“异体监督”转变。不断深化乡镇纪检监察工作,向全县10个乡镇派出监察室,赋予全县20个乡镇纪检监察干部监督员身份,深入推进乡镇纪检监察工作协作区建设。抓严抓实巡察监督,开展10轮次巡察,实现了十四届县委巡察全覆盖,做实做好巡察整改“后半篇”文章。

(三)坚持“三不”一体推进,治理腐败效能整体提升。高压惩治腐败有力度,2016年以来全县共处置问题线索3002件,初步核实1771件,立案1463件,处分1328人。另,留置8人,移送检察机关审查起诉18人。依规依纪依法有准度,大力实施铁案工程,做到“三个坚决防止”;制定完善《绛县纪委监委监督执纪执法安全工作制度》等制度文书,开展“人人谈安全”活动,定期召开安全专题会议,开展紧急救援演练和消防演练,筑牢办案安全“生命线”。教育感化挽救有温度,积极挖掘我县红色文化、廉政文化,通过开展“忠诚树”铸忠诚教育活动、拍摄廉政微电影、编印警示教育读本、打造廉政文化作品等方式,教育引导全县党员干部植廉于心、践廉于行;坚持“三个区分开来”,合理容错纠错,激励干部担当作为。

(四)坚决整治群众身边腐败和作风问题,社会公平正义得到切实维护。持之以恒纠治“四风”,紧紧咬住“常”“长”二字不放,巩固拓展落实中央八项规定精神成果。深挖彻查涉黑涉恶腐败及“保护伞”,深入开展清欠清收、能源领域反腐败等专项行动,稳步推进公职人员违规参与借贷问题、党政领导干部违规入股企业问题、医疗机构内外勾结欺诈骗骗行为、农村乱占耕地建房问题等专项整治。2016年以来共查处群众身边腐败问题465案540人。

(五)对标“五个过硬”锻造铁军,干部队伍能力素质稳步提高。一是深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,不断深化习近平新时代中国特色社会主义思想等政治理论学习,做到信念过硬。二是深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,开展维护核心见诸行动主题教育,不断强化纪委监委常委会政治建设,持续提升机关党建水平,做到政治过硬。三是开展“五讲五比”教育,引导全

县纪检监察干部忠诚干净担当;以“三四”工作机制落实全面从严治党主体责任,做到责任过硬。四是深入推进“两型”机关建设,不断提升监督执纪执法规范化水平和机关运行效率,做到能力过硬。五是通过建立完善纪检监察干部廉政档案、开展层级谈心谈话和家访活动、开展警示教育、选聘特约监察员等方式强化干部队伍教育管理,严肃查处执纪违纪、执法违法行为,做到作风过硬。

(六)坚持与时俱进培育特色亮点,创新工作成效十足。一是在全省首推村级纪检监察联络员工作机制,运城市村级纪检监察联络员工作推进会议在我县召开。先后有广东、湖南、山东等省以及省内相关县市区纪委到我县考察学习。《光明日报》“红船初心”特刊、《山西日报》头版、《山西省纪委监委网站》等都作了报道刊登。二是制定《绛县纪委监委全面落实监督责任工作办法(试行)》,探索运用“四报三查二问责一通报”工作办法来落实“监督责任”,此做法被山西省纪委监委网站刊登。三是自主研发并不断更新绛县纪委监委监督执纪执法管理系统,该系统取得了国家版权局计算机软件著作权登记证书,获得了省科技厅授予的科学技术成果鉴定证书。《山西日报》对此项工作作了报道。四是持续深化以“五个一”助推“每天学习半小时”工作机制,不断深化对政治理论、党纪法规、业务知识的学习,此做法在省《支部建设》杂志刊发。五是出台《绛县纪委监委“深化标本兼治 强化以案促改”十项工作机制》,对案件剖析、二次审理谈话、教育回访等工作做出规范,持续做好“后半篇”文章。

上述成绩的取得,镌刻着市纪委监委和县委的坚强领导,凝聚着县人大、政府、政协和相关职能部门的大力支持,集结着广大党员干部、人民群众和社会各界的关心帮助,更倾听着全县各级纪检监察机关和广大纪检监察干部的心血汗水。在此,我代表县纪委监委常委会,向在全县党风廉政建设和反腐败斗争中付出艰辛努力、做出重大贡献,以及长期关心支持纪检监察工作的各级领导、有关部门和广大干部群众,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

回顾五年来的工作实践,我们不断深化对党风廉政建设和反腐败斗争的规律性认识,形成了一些宝贵经验和深刻体会:一是必须聚焦“两个维护”,强化政治监督。纪检监察机关必须突出“两个维护”根本政治责任,增强“四个意识”,把纪检监察使命责任与党和国家事业有机融为一体,跟进监督、精准监督、做实监督,在党和人民最需要的时候和地方知重负重、担当作为,切实做到党中央决策部署到哪里,监督检查就跟进到哪里。二是必须坚持人民至上的根本立场,厚植党的执政基础。坚持以人民为中心,深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,主动适应人民日益增长的美好生活需要,及时发现并纠正损害群众利益的新情况新问题,用强有力的监督保障人民安居乐业,用反腐败的实际成果赢得人民支持拥护,进一步密切党群干群关系、厚植党的执政基础。三是必须压紧压实“两个责任”,推动管党治党责任落地生根。全面从严治党,关键在党委、重点在担当,纪检监察机关必须把监督责任和协助职责统一起来,为党委(党组)主体作用发挥提供有效载体、当好参谋助手,督促各级党组织守土有责、守土担责、守土尽责,推动“两个责任”贯通协同、一体落实。四是必须发挥好改革的突破和先导作用,提升监督治理效能。深化纪检监察体

制改革,是新时代健全党和国家监督体系的重大战略举措。要充分发挥改革突破先导作用,在更深层次更高水平上统筹推进“三项改革”一体深化“三转”,着力破除制约高质量发展的体制机制障碍,推动监督体系更好地融入治理体系,转化为监督治理效能,不断拓展党内监督和国家监察全覆盖有效性。五是必须贯彻一体推进“三不”的方针方略,持续深化标本兼治。“三不”一体推进,既是反腐败斗争的基本方略,也是新时代全面从严治党的重要方略。要创新“三不”贯通协同、融为一体的体制机制,拓展“三不”统筹联动、相互支撑的实践路径,以震慑遏制强化“不敢”、以监督制约强化“不能”、以思想引导强化“不想”,形成叠加效应,产生综合效能。六是必须切实加强干部队伍建设,保障高质量发展。实现纪检监察工作高质量发展,建设高素质专业化队伍至为关键。要政治坚定、维护核心、听党指挥、服务人民,诠释忠诚品质;要公道正派、铁面无私、廉洁用权、拒腐防变,守护干净形象;要敢于亮剑、善于斗争、秉公执纪、严格执法,淬炼担当精神;着力打造政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

在充分肯定成绩的同时,必须清醒地认识到,当前我县腐败和反腐败斗争形势依然严峻复杂,不收敛不收手不知止的问题还比较突出,腐败存量还未清底,增量仍有发生,党风廉政建设和反腐败工作与上级党委、纪委的要求,与广大群众的期待相比还有一定差距,有些问题还比较突出:“两个责任”压力传导还不够到边到底,有的党委、党组落实主体责任空转虚化,表面文章做得多、具体工作落实少;少数党员干部纪律、规矩意识不强,高压态势下仍然不收敛不收手,我行我素、顶风违纪的情况时有发生;农村基层腐败问题依然没有根治,群众身边腐败和作风问题仍易多发;重点领域腐败问题依然较为突出,个别部门党的领导弱化、党的建设缺失、管党治党不力;“四风”隐形变异问题依然存在,对其打击不够精准、震慑不够有力,形式主义、官僚主义问题还需大力整治;一些党员干部缺乏担当精神,“明哲保身”“为官不为”的现象比较突出;选人用人不正之风在一些地方和单位仍有反映;纪检监察机关政治监督还不够精准,跟进中心工作监督检查不够及时有效;日常监督抓早抓小不够到位,对“关键少数”“关键岗位”不够聚焦,权力监督源头预防不够充分;审查调查“后半篇文章”仍然存在一些短板;一些纪检监察干部的思想观念、工作作风和能力素质还不能完全适应新形势、新要求,少数纪检监察干部纪律意识和规矩意识淡薄,等等。对此,我们必须高度重视,采取有效措施切实加以解决。

二、今后五年的工作建议

县十五次党代会描绘了今后五年全县经济社会发展的美好蓝图,也对构建良好政治生态、推进全面从严治党提出了新的更高要求。全县各级纪检监察机关要进一步增强责任感和使命感,紧扣高质量发展主题主线,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,紧紧围绕县十五次党代会确定的发展目标,全面强化监督执纪问责和监督调查处置,今后五年全县党风廉政建设和反腐败工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实党中央、省委、市委、县委关于党风廉政建设的决策部署,按照市纪委监委“抓重点、补短板、强作风、创一流”工作思路,紧紧围绕县委

“五四发展思路”,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,推动党中央、省委、市委、县委决策部署有效落实,坚持稳中求进工作总基调和“严”的主基调,坚持和完善党和国家监督体系,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,持续深化纪检监察体制改革,扎实推进规范化法治化建设和干部队伍建设,奋力蹚出政治生态建设新路,以全面从严治党引领保障绛县高质量发展。

今后五年全县党风廉政建设和反腐败工作要努力实现以下目标:全面从严治党引领保障作用充分发挥,“两个维护”能力和效果不断提升,“两个责任”进一步扛牢抓实,“三不”同向发力、一体推进的载体和路径更加丰富,监督效能充分显现,作风建设长效机制更加完备,全县政治生态风清气正,全县发展环境活力迸发,全县各级党组织和党员干部纪律规矩意识明显增强,人民群众的满意度显著提升。

(一)自觉践行“两个维护”,以强有力的政治监督保障“十四五”规划落实到位

强化政治引领,保障思想统一、步调一致。坚持用党的创新理论凝神聚魂、统一意志。要紧扣学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,督促全县各级党组织和广大党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届五中全会精神、习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,在融汇贯通、学深悟透、学用结合中提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,更加透彻地领会党中央大政方针和省委“四为四高两同步”总体思路、要求,更加完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚定不移推动高质量转型发展,百折不挠把自己的事办好,以实际行动践行“两个维护”。

深化监督检查,推动政令畅通、政策落地。充分发挥全面从严治党引领保障作用,围绕贯彻落实党的十九届五中全会精神、党中央重大决策部署和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,紧扣转型发展蹊路,聚焦深化供给侧结构性改革、培育完整内需体系、推动产业链供应链优化升级、加快农业农村现代化、提高人民生活品质、守住安全发展底线、实现“六新”突破、巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果等决策部署落实情况开展日常监督和专项检查,督促广大党员干部躬身入局、担当作为,确保“十四五”规划建议逐条逐项落实到位。

优化发展环境,确保风清气正、充满活力。切实发挥好监督保障执行、促进完善发展作用,推动形成风清气正的政治生态和良好发展环境。要聚焦市委打造“三个强市”、构建“三个高地”的目标定位和县委“五四发展思路”,加强对实施宏观政策和深化“放管服”改革的监督检查;持续深化优化营商环境专项行动,严厉惩治吃拿卡要、雁过拔毛,官商勾结、利益输送,弃守责任、失职渎职等不正之风和腐败问题,切实构建“亲”“清”政商关系,为打造市场化法治化国际化营商环境提供纪法保障;激发干事创业内生动力,严格落实《运城市纪委监委激励干部担当作为干事创业二十条措施》,严格落实“三个区分开来”要求,推动形成想干事、肯干事、能干事的良好环境。